



Утвърдил.....

**ХРИСТО ПРОДАНОВ**  
Министър на туризма

Дата: 31.01.2022 г

**ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ТУРИЗМА ЗА 2021 Г.**

Имена на заместник-министър / лице на ръководна длъжност в изпълнителните агенции и държавни институции, създадени със закон или с постановление на Министерския съвет, отговорно за координацията на антикорупционните мерки

**МАРИЕЛА ТОДОРОВА МОДЕВА**, заместник-министър на туризма, заповед № Т-РД-16-15/20.01.2022 г.

Корупционен риск – управление, разпореждане или разхождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен /кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение
Създаване на предпоставки за обвързаност между членовете на комисиите и кандидатите в провежданите процедури по ЗОП.	1. Прилагане принципа на ротацията при разпределяне на експертите за подготовка на технически спецификации, документация, участие в оценителни	организационна	недопускане на взимана обвързаност и превенция на корупционни практики	постоянен	повторяемост на предмета на възлаганите ОП по ЗОП	директори на дирекции в МТ (заявители), участващи в процедури по ЗОП	<b>Изпълнено:</b> Приложено от всички дирекции в МТ, за които тази мярка е приложима. Комисиите по ЗОП се определят със Заповед на	

	комисии и контрол на изпълнение, при наличие на административен капацитет.						министъра на туризма, при отчитане на професионалната компетентност, съответстваща на предмета на поръчката. Приложен е принципа на ротация при определяне състава на отделните комисии.	
Непознаване на актуалната нормативна уредба по прилагане на ЗОП, незаконосъобразно проведени процедури.	2.Обучения на служителите от МТ за прилагане на добри практики по ЗОП.	организационна	повишаване на специалните компетентности на служителите	постоянен	брой обучени служители	директор на ДАПОЧР	<b>Изпълнено:</b> В периода са проведени обучения на теми: „Прилагане на Закона за обществените поръчки“ – 10 служители; „Прогнозиране на потребностите и планиране на обществени поръчки“ – 1 служител; „Работа с Централизи-	

											рана автоматизирана информационна система (ЦАИС) "Електронни обществени поръчки" – 3 служители; „Прилагане на „зелени“ обществени поръчки“ – 2 служители.	
<b>Корупционен риск – извършване на контролни дейности</b>												
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен /кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение				

Неактуална информация за гражданите и бизнеса в електронните регистри, поддържани по компетентност от МТ, която създава предпоставки за корупционни практики.	1. Контрол и мониторинг за поддържане в актуално състояние на публикуваните електронни регистри.	организационна	поддържане на актуална информация в регистрите	постоянен	актуализирани публикувани електронни регистри	директор на дирекция ТП	<b>Изпълнено:</b> Извършен е текущ мониторинг и е актуализирана информацията за гражданите и бизнеса, относно реда и условията за предоставяне на административни услуги по ЗТ и общите административни услуги, предоставяни от МТ.	
Утвърждаване на антикорупционен план на МТ, който не съответства на Насоките на НСАП.	2. Координиране и контролиране изпълнението на мерките посочени в Антикоруptionния план в системата на МТ за 2021 г.	организационен	изпълнение в срок на заложените мерки в плана	постоянен	организация на процеса, предоставени указания, устни и писмени консултации	ръководител на Инспектората и ст. инспектор	<b>Изпълнено:</b> От Инспектората е извършена организация и контрол на процеса по изпълнението на отчета на заложените мерки от административните структури на МТ в одобрения Антикоруption	

	Липса на постоянен мониторинг, неизпълнение на функционални компетентности и за контрол.	3. Изготвяне на график за извършване на проверки в рамките на осъществявания контрол и при възможност предвидена ротация на служителите.	организационна	ефективно изпълнение на контролни дейности	постоянен	одобрен и изпълнен график	директор на дирекция УМП	нен план на МТ за 2021 г.	<p><b>Изпълнено:</b> Утвърденият от министъра на туризма график за извършване на проверки на морски плажове за летен сезон 2021 г. е изпълнен. Извършени са 403 бр. проверки на място, като за някои от плажовете са извършвани проверки повече от два пъти, с което графикът е преизпълнен. Извършвани са и проверки във връзка с постъпили сигнали, жалби и медийни публикации, както и по метода „таен клиент“. В</p>
--	--	--	----------------	--	-----------	---------------------------	--------------------------	---------------------------	--

							рамките на административ ния капацитет на дирекция „УМП“ е осигурена ротация на служителите при извършване на проверките. Размерът на събраните неустойки надхвърля почти два пъти предходния период. За отчетния период са извършени и контролни проверки за отстраняване на констатираните нарушения.	
--	--	--	--	--	--	--	---	--

Забавяне и неизпълнение на проекти с европейско и национално финансиране, което би довело до налагане на финансови корекции.	4. Мерки за засилване на контрола при изпълнението на проекти, по които МТ е бенефициент.	организационна	ефективно изпълнение на проектите	постоянен	попълнени декларации за запознаване с определението „нередност“, съгл. чл. 2, т. 36 и т. 38 от Регламент на Съвета №1303/2013 г. и „измама“ съгл. чл. 1 от конвенцията на финансовите интереси на Европейските общности	директор дирекция ППТ, членове на екипи по проекти, съгласно заповеди на министъра на туризма	<b>Изпълнено:</b> Изпълнено. В 10 дневен срок от влизане в сила на Заповед за назначаване на екип за управление и изпълнение на проект, всеки член на екипа е длъжен да попълни и предаде Декларация за запознаване с нередност и/или измама. За 2021 г. са попълнени 2 бр. декларации.	
--	---	----------------	-----------------------------------	-----------	---	---	--	--

Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрации, регистрационни режими

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен /кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Предпоставки за корупционни практики при	1.Своевременно актуализиране на	организационна	лесен достъп до актуална информация за	постоянен	актуална информация, за гражданите и бизнеса относно	директор на дирекция ТП	<b>Изпълнено:</b> При настъпили промени в относимата	

<p>предоставянето на административни услуги по ЗТ, поради наличие на неактуална публична информация.</p>	<p>информацията за предоставяните административни услуги в Регистъра на административните услуги на ел. адрес: <a href="http://isda.government.bg">isda.government.t.bg</a>.</p>		<p>предоставяните административни услуги</p>		<p>реда и условията за предоставяне на административни услуги по ЗТ</p>		<p>нормативна уредба, своевременно актуализирана информацията за гражданите и бизнеса относно реда и условията за предоставяне на административни услуги по ЗТ и общите административни услуги от МТ. Последната актуализация е извършена месец юни 2021г. Със заповед № Т-РД-16-325/16.12.2021 г. са определени длъжностни лица, които да работят с Интегрираната информационна система на държавната администрация</p>
--	--	--	--	--	---	--	--



<p>Нарушаване правата и задълженията на гражданите, като потребители на административни услуги, предпоставки за корупционни практики.</p>	<p>2. Изграждане на устойчива обратна връзка с потребителите на административни услуги – общи и по Закона за туризма, чрез прилаганите механизми за обратна връзка и изследване на удовлетвореността.</p>	<p>организационна</p>	<p>повишаване на качеството на предоставените административни услуги – общи и по Закона за туризма</p>	<p>постоянен</p>	<p>постигане на удовлетвореност при потребителите от предоставените административни услуги в МТ</p>	<p>директор на ДТП и директор на ДАПОЧР</p>	<p><b>Изпълнено:</b> Изградена е обратна връзка с потребителите. Попълват се анкетни карти за удовлетвореността. Периодично се извършва анкетно проучване при осъществяването на комуникационен канал „телефонно обаждане“. Обратна връзка се получава и чрез интервю, при даването на консултации от служителите, при посещение на място в туристически обекти от Експертните работни групи и преди сезиране на</p>
---	---	-----------------------	--	------------------	---	---	--

Липса на прозрачност, ограничаване достъпа и стесняване кръга на участниците, утежняване на административните процедури.	3. Интеграция на единния модел за заявяване, заплащане и предоставяне на електронни услуги, създаване на допълнителна интеграция с административната информационна система (АИС) на МТ и създаване на интернет база данни с информацията за участие на туристически борси с национален и	организационна	лесен достъп за електронно подаване (с КЕП) заявяване, заплащане и предоставяне на електронни услуги	постоянен	дигитализация и оптимизиране на административните процеси при изпълнение на работата на дирекция МРИТ	директор на дирекция МРИТ звено ИОСС	<b>Изпълнено:</b> Със Заповед на министъра на туризма са определени референти по пазари и длъжностни лица, с достъпи до информационните ресурси на интернет страницата на МТ.	органа при издаването на определен документ.	
--	--	----------------	--	-----------	---	---	--	--	--

	международен характер.							
<b>Корупционен риск – съществени процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентиран професии</b>								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен /кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
	МТ не осъществява съществени процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентиран професии.							

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката: организационен / кадрови / промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение / неизпълнение	Причини при неизпълнение
Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове								

<p>Провеждане на секторна политика в интерес на определен кръг лица, създаване на условия за корупционни практики.</p>	<p>1. Актуализиране на подзаконовата нормативна уредба по Закона за туризма.</p>	<p>промени в нормативната уредба</p>	<p>своевременно преодоляване на празноти в нормативната уредба; превенция на корупционни практики</p>	<p>31.12.21г.</p>	<p>актуализирани Наредби към ЗТ</p>	<p>директор на дирекция ТП</p>	<p><b>Изпълнено:</b> С Постановление № 118 от 1 април 2021 г. е одобрена Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма - ДВ, бр. 28 от 6 април 2021 г., в сила от 06.04.2021 г. Подготвен ЗИД на ЗТ.</p>	
--	--	--------------------------------------	---	-------------------	-------------------------------------	--------------------------------	---	--

Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен /кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Липса на контрол и прозрачност при отпускане на държавна помощ, забавяне на процедурата.	1. Провеждане на процедури за наемане на външни експерти по административни схеми за държавна помощ, съгласно чл. 26а и чл. 26 (втора фаза) от Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за	кадрови	усилване на административния контрол и прозрачност при отпускане на държавните помощи	31.12.21г.	насти външни експерти	ръководител на организацията; главен секретар; директор на ППГ, директор на ТП, директор на АПОЧР		
	преодоляване							

	на последниците.	кадрови	усилване на административния контрол	31.12.21г.	засти щатни бройки	ръководител на организацията, ръководител на Инспектората	<p><b>Частично изпълнено:</b> С докладна записка № Т-93-00-2393/25.07.2021 г. до министъра на туризма от гл. секретар е внесено предложение за увеличение на щатната численост в МТ и необходимостта от провеждането на конкурсни процедури.</p>	<p>Решение на Народното събрание (Обн. ДВ бр. 34 от дата 23.04.2021 г.) за налагане на мораториум върху определени действия на държавните органи, а именно т. 1ж „Назначения в държавната администрация“.</p> <p>В МТ предстои провеждане на административни процедури за попълване на вакантните бройки в Инспектората през 2022 г.</p>
Неуспешен административен контрол.	2. Укрепване на административния капацитет на Инспектората чрез попълване на незаематите щатни бройки.							

Неуспешен контрол по ЗВО.	3. Укрепване на административния капацитет на ЗВО чрез попълване на незаемите щатни бройки.	кадрови	усилване на вътрешния контрол в МТ	31.12.21г.	заети щатни бройки	ръководител на организацията, ръководител на ЗВО	<b>Частично изпълнено:</b> С докладна записка № Т-93-00-2393/25.07.2021 г. до министъра на туризма от гл. секретар е внесено предложение за увеличаване на щатната численост в МТ и необходимостта от провеждането на конкурсни процедури.	Решение на Народното събрание (Обн. ДВ бр. 34 от дата 23.04.2021 г.) за налагане на мораториум върху определени действия на държавните органи, а именно т. 1ж „Назначения в държавната администрация“. В МТ предстои провеждане на административни процедури за попълване на вакантните бройки в ЗВО през 2022 г.
---------------------------	---	---------	------------------------------------	------------	--------------------	--	---	--

**Мерки за публичност**

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице	Причини за неизпълнение



<p>Липса на прозрачност и публичност на информацията, свързана с дейността на МТ, ниска обществена осведоменост.</p>	<p>1. Поддържане на актуална информацията на институционалната интернет страница на МТ за дейността на министъра и административните структури на МТ, както и на фейсбук страницата на МТ</p>	<p>постоянен - прозрачност в дейностите и политиките провеждани от МТ</p>	<p><b>Изпълнено:</b>  Дирекция ВОП поддържа актуална информация на официалната страница на МТ, като своевременно се публикуват материали, отразяващи дейността на министъра, заместник-министрите и експертите в различни работни групи инициативи.  На институционалния портал се отразява дейността на МТ и изпълнението на политиките на ведомството. Публикуването се извършва своевременно, като съдържанието се променя и актуализира при необходимост. Информацията се изпраща в прессъобщения до представители на медиите. Министърът на туризма участва в телевизионни и радио предавания, дава интервюта за интернет медии с цел публичност и прозрачност при представяне на дейностите в сектор „туризъм“. Експертите от дирекция ВОП ежедневно отговарят на запитвания на журналисти.   Материалите, свързани с работата, решенията и становищата на МТ по различни казуси, се публикуват и на институционалната страница на МТ във Фейсбук, като целта е чрез използването на социалната мрежа да се увеличи публичността на информацията и да достигне до още по-широка аудитория.  ВОП организира и седмичен Информационен бюлетин за актуалната информация, подавана своевременно от всички дирекции в МТ.   В рамките на служебния кабинет беше осъществена важна инициатива на министъра на туризма, за публичност и прозрачност с акцент</p>	
--	---	---	---	--

			<p>върху приоритетите на сектор туризъм в правителствената политика: на официалната страница на Министерския съвет беше създаден активен хиперлинк с логото на България, който препраща директно към страницата на Националния туристически портал посетителите на сайта. За максимална прозрачност беше инициентирано и обновлението на страницата на портала в секция „Информация и препоръки във връзка с COVID-19“.</p> <p>Административните структури в МТ, по компетентност, публикуват и поддържат актуална информация на институционалната интернет страница, за дейността на МТ.</p> <p>Със заповед № Т-РД-16-186/07.07.2021 г. на министъра на туризма са определени отговорни служители на дирекциите и звената, които да въвеждат информация в съответните секции, категории и/или рубрики на интернет страницата на МТ.</p>	
<b>Обучения</b>				
Брой на проведените обучения	Теми, по които са проведени обучения и броя на обучените по всяка тема служители с длъжността им	Индикатор		

1. Планирани за 2021 г.  
с антикорупционна насоченост:  
- „Превенция на корупционни  
практики при извършване на  
проверки на място за  
съответствие на МН, ЗХР,  
балнео, СПА, уелнес, ТИЦ и ски  
писти“ – вътрешно обучение за  
всички служители от дирекция  
„Туристическа политика“;  
- Въвеждащо обучение за  
новопостъпилите служители;  
- Специализирани обучения с  
антикорупционна насоченост.

.Ст. инспектор в Инспектората по чл. 46 от ЗА е  
участвал в обучение на тема: „Превенция и  
противодействие на корупцията в държавната  
администрация“.

За отчетния период са проведени въвеждащи  
обучения с новопостъпили служители в МТ-  
налични подписани протоколи.

Посочване на възможни начини за подаване на сигнали

Адрес	E-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/	Други
Гр. София, ул. „Съборна“ № 1; Гр. София, пл. „Св. Неделя“ № 1	адреси: <a href="http://anticorruption.govt.vermont.bg">http://anticorruption.govt.vermont.bg</a> ; <a href="mailto:edoc@tourism.govt.vermont">edoc@tourism.govt.vermont</a> ; <a href="mailto:control@tourism.govt.vermont.bg">control@tourism.govt.vermont.bg</a> ;	02 90 46 815 – „горещ телефонен номер“ в Инспектората; 02 90 46 809; 02 90 46 833; 0700 111 22	специални кутии за подаване на сигнали и предложения на адреси: Гр. София, ул. „Съборна“ № 1; Гр. София, пл. „Св. Неделя“ № 1	линк към КЗП, линк към форма за попълване на КППК

Мерки за защита на лицата, подали сигнали

Същност на мерките

На основание разпоредбите на ЗПКОННИ за защита на лицата подали сигнали за корупция и/или конфликт на интереси са утвърдени: „Вътрешни правила за защита на лицата подали сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси и за движението на тези сигнали в МТ“, заповед № Т-РД-04-15/22.10.2018 г.