

Утвърдил.

МАРИЯНА НИКОЛОВА

*Заместник министър-председател по
икономическата и демографската политика
и министър на туризма*

Дата:.....21.01.2021г.....

ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН НА МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА ЗА 2020 Г.

Имена на заместник-министър / лице на ръководна длъжност в изпълнителните агенции и държавни институции, създадени със закон или с постановление на Министерския съвет, отговорно за координацията на антикорупционните мерки

ЛЮБЕН МИЛКОВ КЪНЧЕВ, заместник-министър на туризма, заповед № Т-РД-16-85/13.03.2018 г.

Корупционен риск – управление, разпореждане или разхождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
---------------------	--	-----------------------	----------------------------	-----------	----------------	--------------------------	--------------------------

<p>1.Прилагане принципа на ротацията при разпределяне на експертите за подготовка на технически спецификации, документация, участие в оценителни комисии и контрол на изпълнение, при наличие на административен капацитет.</p>	<p>организационна</p>	<p>превенция на корупционни практики</p>	<p>постоянен</p>	<p>брой постъпили жалби във връзка с организирани процедури по ЗОП</p>	<p>директори на дирекции в МТ (заявители), участващи в процедури по ЗОП</p>	<p>Изпълнено При подготовка на цикъла на обществените поръчки в МТ се прилага принципа на „ротация на експертите“ на база професионална компетентност, съответстваща на предмета на обществената поръчка. Принципът на „ротация“ се прилага и при разпределяне на експертите за подготовка на технически спецификации, документация, участие в оценителни комисии и контрол на изпълнението, при наличие на административен</p>	
---	-----------------------	--	------------------	--	---	--	--

						<p>н капацитет. За 2020 г. на официалната страница на МТ в Профил на купувача е публикувана информация за 11 обществени поръчки, възложени от министъра/упълномощени от него длъжностни лица по чл. 5, ал. 2, т. 4 и чл. 7 от ЗОП. В МТ са възложени и ОП по реда на чл. 20, ал.4 от ЗОП. За 2020 г. в МТ е постъпила една жалба във връзка с организирани процедури по ЗОП</p>	
--	--	--	--	--	--	---	--

2.Обучения на служителите от МТ за прилагане на добри практики по ЗОП.	организационна	повишаване на специалните компетентности на служителите	постоянен	брой обучени служители	директор на ДАПОЧР		Поради обявеното извънредно положение във връзка с разпространението на COVID- 19 и въведените противоепидемични мерки за 2020 г. не са проведени обучения на служителите от МТ за прилагане на добри практики по ЗОП.
3.Развиване на възможностите на използваната автоматизирана деловодно-информационна система за преминаване към електронен документооборот	организационна	повишаване на компетентността на служителите от министерството, повишаване	31.12.2020 г.	въведена в експлоатация деловодно-информационна система с електронни подписи	държавен експерт „Информационно осигуряване и системи за сигурност“	Изпълнено Към 31.12. 2020 г. използваната автоматизираната деловодно-информационна система EVENTIS в МТ е надградена и	Във връзка с обявената извънредна обстановка във връзка с разпространението на COVID- 19 и въведените

т, използване на КЕП за подписване на документи.		на контрола и проследимостта на преписките и документите				подготвена за работа с КЕП и поетапно въвеждане на изцяло електронен документооборот. Предстои провеждане на обучения на служителите и етапно преминаване на всички процеси и дирекции към електронен документооборот и подписване/съгласуване на преписки и документи с цифров сертификат (КЕП).	мерки за периода не са проведени обучения на служителите от МТ за въвеждане на изцяло електронен документооборот.
--	--	--	--	--	--	---	---

Корупционен риск – извършване на контролни дейности

Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
---------------------	--	-----------------------	----------------------------	-----------	----------------	--------------------------	--------------------------

	в нормативната уредба						
1.Контрол и мониторинг за поддържане в актуално състояние на публикуваните електронни регистри	организационна	поддържане на актуална информация в регистрите	постоянен	актуализирани публикувани електронни регистри	директор на дирекция ТП	<p>Изпълнено</p> <p>Информацията в публикуваните електронни регистри се поддържа в актуално състояние от определените със заповед № Т-РД-16-225/07.10.2019 г. служители на дирекция „Туристическа политика“, както и от служители, определени по заповед Т-РД-16-378/17.12.2020 г.</p> <p>В МТ, в съответствие с изм. и доп. Наредба за административн</p>	

						ото обслужване (ДВ БР. 9 от 31.01.2020 г.) е осигурена актуалната, задължителна информация относно предоставяните административни и услуги- общи и по ЗТ в поддържаните ел. регистри.	
2. Извършване на проверки на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ на служителите, задължени лица по §2, ал. 1 от ДР на ЗПКОНПИ.	кадрова	спазване на нормативни разпоредби	постоянен	превенция на конфликт на интереси и назначаване на служители в условията на несъвместимост	назначена комисия за проверка на декларациите в изпълнение разпоредбите на НОРИПДУКИ	Мярката не е изпълнена	През 2020 г. не са извършвани проверки, от назначената по заповед № Т-РД-16-367/11.12.20 20 г. на министъра на туризма, постоянна комисия за проверка на декларациите и

							установяван е на конфликт на интереси. Актуализир ан е състава й, като е включен ст. инспектор от Инспектора та по чл. 46 от ЗА в МТ. Комиси ята е възпрепятст вана да извършва вменение й задължения, поради липса на достъп до данни от регистрите на държавната администра ция в средата на междурегис тров обмен
--	--	--	--	--	--	--	---

							(RegiX). В процес на изготвяне е вътрешна заповед, регламентираща достъпа на отговорни служители от административните структури, в изпълнение на заповед на ДАЕУ-№ ДАЕУ-263 от 11.02.2019 г., съгласно която следва да бъдат определени служители от министерството, които да достъпват данни от
--	--	--	--	--	--	--	--

							регистрите на държавната администрация в средата на междурегистров обмен (RegiX).
3.Изготвяне на график за извършване на проверки в рамките на осъществявания контрол и при възможност предвидена ротация на служителите.	организационна	ефективно изпълнение на контролни дейности	постоянен	одобрен график	директор на дирекция УМП	на	Изпълнено Утвърденият от министъра на туризма на 26.05.2020 г. График за извършване на проверки в рамките на осъществявания контрол на дирекция УМП, в който са определени плажовете и датите за проверки е изпълнен. При спазване на противоепидемичните мерки във връзка с

						разпространението на COVID-19 са извършени 247 проверки на място, от които и допълнителни проверки по подадени на „горещия телефон“, на електронната страница и по пощата сигнали и жалби, както и спешни проверки по разпореждане на министъра на туризма.	
4.Мерки за засилване на контрола при подготовката на проекти, по които МТ е бенефициент.	организационна	ефективно изпълнение на проектите	постоянен	попълнени декларации за запознаване с определението „нередност“, съгл. чл. 2, т. 36 и т. 38 от Регламент на Съвета №1303/2013 г. и „измама“	директор дирекция ППТ, членове на екипи по проекти, съгласно заповеди на министъра на туризма	Изпълнено В 10- дневен срок от влизане в сила на заповедта за назначаване на екип за управление на изпълнение на проект, всеки служител на	

				съгл. чл. 1 от конвенцията на финансовите интереси на Европейските общности		административните структури, член на екипа попълва и предава декларация за запознаване с нередност и /или измама, в съответствие с чл. 2, т. 36 и т. 38 от Регламент на Съвета №1303/2013 г. За 2020 г. са попълнени 20 бр. декларации.	
--	--	--	--	---	--	---	--

Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими

Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
1.Своевременно актуализиране на информация за предоставяните административни и услуги в Регистъра на	организационна	лесен достъп до актуална информация за предоставяните	постоянен	актуална информация, за гражданите и бизнеса относно реда и условията за предоставяне на	директор на дирекция ТП	Изпълнено При настъпили промени в относимата нормативна уредба своевременно се	

<p>административните услуги на ел. адрес: iisda.government.bg.</p>		<p>административни услуги</p>		<p>административни услуги по ЗТ</p>		<p>актуализира информацията за гражданите и бизнеса относно реда и условията за предоставяне на административни услуги по ЗТ и общите административни услуги от МТ. Последната актуализация е в съответствие с изм. и доп. Наредба за административното обслужване (ДВ БР. 9 от 31.01.2020г.). Със заповед № Т-РД-16-378/17.12.2020 г. са определени служителите и роли на потребители за попълване на данни в Годишния доклад за състоянието на</p>
--	--	-------------------------------	--	-------------------------------------	--	--

						администрацията в Интегрираната информационна система на държавната администрация.	
2. Електронна платформа за предоставяне на административни услуги в туризма на egov.bg и на адрес e-turuslugi.com	организационна	улеснен достъп до административни услуги за гражданите и бизнеса	постоянен	ефективно функционираща електронна платформа за предоставяне на административни услуги	директор на дирекция ТП	Изпълнено Електронната платформа за предоставяне на административни услуги на ел. адреси: egov.bg и eturuslugi.com функционира ефективно. По електронен път са постъпили 7 /седем/ заявления за регистрация на туроператори и туристически агенти, и 22 /двадесет	

						и две/ заявления за категоризир ане на места за настаняване и заведения за хранене и развлечения.	
Корупционен риск – състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии							
Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
МТ не осъществява състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии.							

Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове

Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
1.Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма по политики и дейности, не регулирани към момента.	промени в нормативната уредба	превенция на корупционни практики	м. 12. 2020 г.	приет ЗИД на ЗТ	директор на дирекция ТП	Изпълнено Приет е ЗИД на ЗТ и обнародван в ДВ. бр.13 от 14 февруари 2020 г., като предвидените в него промени са от съществено значение за по-добрата регулация на туристическия сектор и за повишаване качеството на туристическите услуги.	

<p>2.Актуализиране на подзаконовата нормативна уредба по ЗТ.</p>	<p>промени в нормативната уредба</p>	<p>превенция на корупционни практики</p>	<p>31.12.2020 г.</p>	<p>актуализирани Наредби към ЗТ</p>	<p>директор на дирекция ТП</p>	<p>Изпълнено Актуализирана е Наредба за изискванията към категоризираните места за настаняване и заведения за хранене и развлечения, за реда за определяне на категория, както и за условията и реда за регистриране на стаи за гости и апартаменти за гости (Приета с ПМС № 139 от 26.06.2020 г., Обн. ДВ. бр. 59 от 3 Юли 2020 г.) Проведени са обществени обсъждания и на този етап са в съгласувателна процедура</p>	
--	--------------------------------------	--	----------------------	-------------------------------------	--------------------------------	---	--

						<p>следните проекти на ПМС: 1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за Националния туристически регистър, приета с Постановление № 252 на Министерския съвет от 2019 г. (Обн., ДВ, бр. 81 от 2019 г.). Съгласувателно писмо № Т-91- 00- 106/10.12.2020 г. 2. Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на</p>	
--	--	--	--	--	--	---	--

						Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма. Съгласувателно писмо № Т-91-00-110/16.12.2020 г.)	
Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства							
Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
1.Укрепване на административния капацитет на Инспектората чрез попълване на незаетите щатни бройки.	кадрови	усилване на административния контрол	31.12.2020 г.	заети щатни бройки	ръководител на организацията, ръководител на инспектората	Частично изпълнено След проведена конкурсна процедура в инспектората е назначен „ст. инспектор по чл. 46 от ЗА“.	В МТ предстои провеждане на административни процедури за попълване на вакантната бройка в Инспектора

							та през 2021 г.
2.Укрепване на административния капацитет на ЗВО чрез попълване на незаетите щатни бройки.	кадрови	усилване на вътрешния контрол в МТ	31.12.2020 г.	заети щатни бройки	ръководител на организацията, ръководител на ЗВО	Частично изпълнено С ДЗ №Т-93-00-1599/30.06.2020 г. министърът на туризма е утвърдил иницирането на административни и действия за стартиране на конкурсна процедура за попълване на свободната бройка в ЗВО.	Поради обявеното извънредно положение във връзка с разпространението на COVID- 19 и въведените противоепидемични мерки не са предприети последващи административни действия за стартиране на процедура за попълване на свободната

							бройка в ЗВО.
--	--	--	--	--	--	--	---------------

Мерки за публичност

Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице	Причини за неизпълнение
1.Поддържане на актуална информацията на институционалната интернет страница на МТ за дейността на министъра и административните структури на МТ, както и на фейсбук страницата на МТ	постоянен - прозрачност в дейностите и политиките провеждани от МТ.	дирекция ВОП, директори на дирекции по компетентност Изпълнено На институционалната интернет страница на МТ административните структури, по компетентност, публикуват актуална информацията за дейността на министъра и административните структури на МТ, обновява се информацията и на фейсбук страницата на МТ	

Обучения

Брой на проведените обучения	Теми, по които са проведени обучения и броя на обучените по всяка тема служители с длъжността им	Индикатор

<p>1.Планирани за 2020 г. с антикорупционна насоченост.</p>	<p>„Превенция на корупционни практики при извършване на проверки на място за съответствие на МН, ЗХР, балнео, СПА, уелнес, ТИЦ и ски писти“ – вътрешно обучение за всички служители от дирекция ТП.</p>	<p>Планираното обучение от дирекция „Туристическа политика“ не е проведено поради обявеното извънредно положение във връзка с разпространението на COVID- 19 и введените мерки на организация на работния процес. Директорът на дирекция „Управление на морските плажове“ провежда инструктажи с антикорупционна насоченост на служителите от дирекцията, включени в графика за проверки на морските плажове, отдадени на концесия или наем, преди стартирането на проверки, особено в активния летен сезон за 2020 г.</p>
<p>2. Въвеждащо обучение за новопостъпилите служители.</p>	<p>Запознаване с разпоредбите, свързани с изпълнението на държавната служба от ЗА, ЗДСл, ЗПКОНПИ, ЕК и с вътрешни нормативни документи в МТ.</p>	<p>От инспектората с всички новопостъпили служители се провежда въвеждащо обучение с цел запознаване с разпоредбите, свързани с изпълнението на държавната служба от ЗА, ЗДСл, ЗПКОНПИ, ЕК и с вътрешни нормативни документи в МТ, за което са подписани протоколи.</p>
<p>3.Обучения, организирани от ИПА</p>	<p>Планирани специализирани обучения по годишния план на ИПА</p>	<p>Проведени от ИПА он- лайн обучения: „Кодекс за поведение на служителите - функции и основни акценти“- 8 обучени служители. „Мерки срещу изпирането на пари“- 2 обучени служители. „Обществени консултации и гражданска ангажираност“ -2 обучени служители. За преминалите обучения служителите са получили сертификати.</p>
<p>Посочване на възможни начини за подаване на сигнали</p>		

Адрес	E-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/	Други
Гр. София, ул. „Съборна“ № 1; Гр. София, пл. „Св. Неделя“ № 1	адреси: http://anticorruption.government.bg ; g; edoc@tourism.government.bg ; control@tourism.government.bg ; g; Y.Evtimova@tourism.government.bg	02 90 46 815 – „горещ телефонен номер“ в Инспектората; 02 90 46 809; 02 90 46 833; 0700 111 22	специални кутии за подаване на сигнали и предложения на адреси: Гр. София, ул. „Съборна“ №1; Гр. София, пл. „Св. Неделя“ № 1	линк към КЗП, линк към форма за попълване на КППК

Мерки за защита на лицата, подали сигнали

Защита на лицата, подали сигнали за корупция или конфликт на интереси	На основание разпоредбите на ЗПКОНПИ за защита на лицата подали сигнали за корупция и/или конфликт на интереси са утвърдени: „Вътрешни правила за защита на лицата подали сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси и за движението на тези сигнали в МТ“, заповед № Т-РД-04-15/22.10.2018 г.
---	--